

Опубликовано 9 апреля, 2001 - 17:02

"Профиль": В последнее время активно обсуждается проблема роста тарифов естественных монополий



"Профиль": В последнее время активно обсуждается проблема роста тарифов естественных монополий, прежде всего МПС. Как скажется будущее повышение на горно-рудной отрасли? Андрей Скоч: Уже в ноябре прошлого года тарифы МПС составляли 30% от себестоимости продукции отрасли. Следующее повышение просто сделает нашу продукцию неконкурентоспособной (на этой неделе тарифы МПС на грузовые перевозки будут подняты в среднем на 21%). На экспертном совете было принято решение разработать и внести в Думу законопроект, который регламентировал бы порядок формирования тарифов. Очевидно, что этот процесс должен быть прозрачным -- даже Михаил Касьянов вынужден был признать, что сейчас правительство не понимает, каким образом формируется тариф МПС. Согласитесь, это ненормальная ситуация. "П.": И что вы предлагаете? А.С.: Уже сейчас можно принять законодательный акт, регламентирующий ценообразование, и прописать в нем создание органа, в который вошли бы представители государства и МПС, а также металлурги и представители других отраслей промышленности. Регламент его работы должен гарантировать право голоса всем сторонам. В качестве представителей металлургов могут выступить отраслевые ассоциации -- например Международный союз металлургов. Что же касается реструктуризации МПС, то мы считаем, что она должна уменьшить цену услуг и улучшить их качество. Кроме того, одновременное появление на рынке нескольких операторов создаст возможность выбора и поможет устранить существующие договорные противоречия с железными дорогами. Мы уверены, что вполне реально создать такой механизм образования тарифа, который, с одной стороны, давал бы МПС возможность развиваться, а с другой -- не тормозил развитие остальных отраслей. Убежден, что эта проблема решаема. К сожалению, она не единственная, которая мешает нормальному развитию отрасли. "П.": Есть и другие? А.С.: Безусловно. Одной из главных задач экспертного совета является разработка и принятие Горного кодекса. Дело в том, что российское законодательство, к сожалению, крайне несовершенно и порой действительно мешает развитию бизнеса. Базовый закон, который регулирует деятельность отрасли -- "О недрах", был принят почти десять лет назад. В его основу положено административное право, он в некоторых частях противоречит конституции. Кроме того, существует огромное количество подзаконных актов, которые зачастую противоречат друг другу. Понятно, что в таком правовом поле работать тяжело не только западным инвесторам, привыкшим к понятным законам, но и отечественному бизнесу. "П.": Какова концепция кодекса и его основные положения? А.С.: Концепция проста. В своем послании к Федеральному собранию Владимир Путин много внимания уделил де бюрократизации экономики и созданию комфортных условий для бизнеса. Кодекс призван упростить и упорядочить законодательство, регулирующее деятельность отрасли. Если переходить к частностям, то мы собираемся, например, привести в соответствие с реалиями имущественные отношения. Сейчас лицензия на разработку недр не может быть продана, передана в залог и т.п. Это не позволяет привлекать инвестиции, получать кредиты. В кодексе мы собираемся прописать возможность переуступки прав пользования участками недр. Фактически лицензия на разработку недр должна превратиться в ценную бумагу. Есть вопросы и к Закону о банкротстве. В нашей отрасли процедура банкротства имеет свою специфику. Например, для закрытия предприятия необходимо выполнить комплекс мер по

безопасности, социальной защите работников и т.п. Эти меры существующим законодательством не предусматриваются, что дает возможность выборочной, хищнической и ускоренной разработки месторождений с последующим их закрытием. Мы собираемся внести в кодекс статьи, касающиеся особенностей банкротства горно-рудных предприятий. В соответствии с ними при закрытии необходимо будет выполнить ряд мероприятий по безопасности и социальной защите сотрудников.

"П.": Считаете ли вы, что разработка всех месторождений должна вестись на основании СРП? А.С.: Применение СРП -- распространенная мировая практика при привлечении инвестиций в сырьевые отрасли. Она направлена на то, чтобы дать инвестору дополнительные гарантии стабильности налоговой ситуации на протяжении долгого времени и обеспечить ему реальный возврат вложенных средств.

"П.": Вы сейчас говорите об иностранных инвесторах? А.С.: Я не склонен разделять инвесторов по признаку гражданства. Проблема в том, что несовершенство и нестабильность российской налоговой системы тормозят инвестиции. Работая в России, никто не застрахован от того, что завтра будет принят новый налог, который приведет к разорению любого, даже процветающего предприятия. Применение СРП дает дополнительные гарантии (стабильность налогообложения на 7--15 лет, отсутствие ряда налогов до момента возврата инвестиций и т.п.). Все равно, кто вкладывает деньги. Главное -- чтобы предприятия работали, бюджет получал налоги, а граждане -- гарантированные рабочие места. Сейчас отрасли нужны инвестиции. Я буду только рад, если все инвесторы будут российского происхождения. Но, к сожалению, в стране слишком мало свободных средств. Поэтому приход к нам крупных западных инвесторов можно только приветствовать.

"П.": Металлургическая промышленность -- одна из основных экспортно-ориентированных отраслей. Доходы экспортеров, особенно после августа 1998 года, довольно велики. Неужели они не позволяют обеспечить собственные инвестиции? А.С.: В силу ряда причин сейчас экспортные доходы уже не так велики, как после кризиса, когда еще работал эффект девальвации. Кроме того, в результате антидемпинговых процедур некоторые рынки Запада (например, США, Западной Европы) и стран Юго-Восточной Азии для нас закрыты. Здесь, кстати, нужно еще раз упомянуть о несовершенстве нашей налоговой системы. Экспортные пошлины металлургии платят вне зависимости от уровня мировых цен. Одна из задач совета -- предложить и запустить схему, при которой пошлины исчисляются исходя из уровня мировых цен. Такая схема уже работает в нефтяной отрасли. Уверен, что в металлургии она тоже должна применяться. Это будет справедливо.

"П.": Сохраняется ли спрос на вашу продукцию на внутреннем рынке? А.С.: Безусловно. Сейчас основными потребителями нашей продукции являются предприятия трубной промышленности, машиностроения, других отраслей. Динамика роста производства уже не так велика, как год назад (в 1999 году в ряде отраслей машиностроения наблюдался подъем производства на 70--100% в год. Сейчас он не превышает 10--15% -- "Профиль"). Но то, что она сохраняется, свидетельствует о подъеме всей экономики. Это не может не радовать.

"П.": Похоже, в России формируется новое отраслевое лобби? А.С.: Металлургия, горно-рудная промышленность -- базовые отрасли экономики. И экспертный совет -- это не только узкоотраслевое лобби. От того, как будет работать отрасль, зависит прежде всего состояние федерального и региональных бюджетов. То есть будут ли люди получать пенсию, смогут ли они иметь нормальное медицинское обслуживание и многое другое.

Автор

Савельев Сергей

Автор фотографии

А.С. Д.Новожилов

Источник

http://www.profile.ru/items_5588

Source URL: <http://vspro.info/article/рифы-тарифов>